

PODER LEGISLATIVO



PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO,
ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR
REPÚBLICA ARGENTINA

LEGISLADORES

Nº **529**

PERIODO LEGISLATIVO **2017**

EXTRACTO: P.E.P. MENSAJE Nº 37/17 PROYECTO DE LEY
MODIFICANDO LA LEY PROVINCIAL Nº 694 (RÉGIMEN DE
RESPONSABILIDAD FISCAL)

Entró en la Sesión de:

Girado a la Comisión Nº:

Orden del día Nº:



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



MENSAJE N° 37

USHUAIA, 11 DIC 2017



Provincia de Tierra del Fuego Antártida e Islas del Atlántico Sur Poder Legislativo PRESIDENCIA	
REGISTRO N° 3395	HORA 12 DIC 2017 10:03
FIRMA	

SENOR PRESIDENTE:
Cristian Rosendo
Auxiliar Administrativo
Despacho de Presidencia
PODER LEGISLATIVO

Tengo el agrado de dirigirme a Usted, en mi carácter de Gobernadora de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, y por su intermedio a esa Cámara Legislativa, con el objeto de someter a su consideración y tratamiento legislativo, el proyecto de ley que se adjunta al presente, cuyo contenido modifica las disposiciones de la Ley Provincial N° 694 que establece la Adhesión de la Provincia a la Ley de Responsabilidad Fiscal -N° 25.917-, pretendiendo incorporar el Régimen Provincial de Responsabilidad Fiscal Municipal.

Al igual que aquella norma, al adherir la Provincia a la Ley Nacional N° 25.917, el proyecto que se acompaña tiene por principal objetivo instrumentar reglas claras y de mayor transparencia sobre el gasto y los ingresos públicos Provinciales, promoviendo, en caso que las Municipalidades decidan por intermedios de sus cuerpos legislativos a su adhesión, la sostenibilidad de las finanzas públicas municipales como medio para una mejor calidad en la provisión de servicios públicos.

El proyecto que se pone a consideración propone mantener los preceptos esenciales marcados por la Ley Nacional N° 25.917 tanto en el ámbito de la técnica de elaboración y ejecución del presupuesto, como en el de coordinación a través de la Unidad de Evaluación de la Gestión Fiscal del Sector Público No Financiero de la Administración Provincial, que fuera creada mediante el artículo 10 de la Ley Provincial N° 487.

La sostenibilidad es una condición necesaria para las políticas públicas saludables, dado que los efectos de los desequilibrios fiscales inciden en el planeamiento y ejecución de las mismas. En este sentido, el proyecto de Ley actualiza el conjunto de pautas y parámetros que permitan un manejo prudente de las finanzas públicas. Se propone para ello una regla para que todas las Municipalidades de la Provincia mantengan constante el gasto corriente primario en términos reales y, en caso de incurrir en desahorro corriente, el gasto primario total. Se incorpora además una regla sobre el empleo público, que establece el compromiso de no incrementar la relación de cargos ocupados en el Sector Público respecto a la población. Por último, se incluye en el proyecto pautas de fin de mandato, cuya finalidad es limitar el aumento del gasto corriente permanente durante los últimos seis meses de gestión de

.../1/2



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina



37

///...2

cada gobierno.

La adhesión a la presente ley, es condición necesaria para la obtención de nuevos endeudamientos y/o el otorgamiento de avales y garantías y/o suscribir contratos de fideicomisos y/u obtener ayudas financieras. Se propone en este caso una regla para que el nivel de endeudamiento de los municipios sea tal que los servicios de la deuda instrumentada no superen el quince por ciento (15%) de los recursos corrientes. Para aquellos municipios que incumplan los parámetros de la presente ley, se establece la posibilidad de asistencia financiera acordada con la Provincia, sujeto al cumplimiento de un plan de convergencia fiscal.

Por último, sobre la base al consenso fiscal provincial, que fuera suscripto entre la Provincia y las Municipalidades de Ushuaia y Tolhuin el día 06 de diciembre del corriente, el presente proyecto también propone subsanar la ausencia de coordinación sobre los hechos impositivos, las bases tributarias y las alícuotas efectivas a nivel municipal. En este caso, se pone a consideración el establecimiento de un compromiso a nivel municipal para homogeneizar, armonizar y simplificar tasas municipales así como también evitar una amplia dispersión en la presión impositiva, en particular en aquellas tasas de mayor relevancia para este nivel de gobierno. Adicionalmente, el proyecto propone avanzar hacia una menor carga impositiva en las actividades productivas.

Por las razones expuestas, se eleva así este proyecto de ley que actualiza el Régimen Provincial de Responsabilidad Fiscal, solicitando por su intermedio a los Señores Legisladores dar despacho favorable al mismo.

Sin más, saludo a Usted y a los Señores integrantes de la Cámara Legislativa con mi mayor consideración.

Dra. Rosana Andrea BERTONE
Gobernadora
Provincia de Tierra del Fuego,
Antártida e Islas del Atlántico Sur

Para ser Legitimado

Juan Carlos ARCANDO
Vicegobernador

AL SEÑOR
PRESIDENTE DE LA
LEGISLATURA PROVINCIAL
Dn. Juan Carlos ARCANDO
S/D.-

"Las Islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur" Presidente del Poder Legislativo
12.12.17



*Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina*

37

LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO,
ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR
SANCIONA CON FUERZA DE LEY:

ARTÍCULO 1°.- Sustitúyese el artículo 3° de la Ley Provincial N° 694, por el siguiente texto:
"ARTÍCULO 3°.- Invítase a los Municipios de la Provincia de Tierra del Fuego a adherir a la Ley Nacional N° 25.917 y al Régimen Provincial de Responsabilidad Fiscal Municipal establecido por la presente Ley, a través de Ordenanzas de sus Concejos Deliberantes, los que deberán comunicar oportunamente su adhesión a la Autoridad de Aplicación de la presente ley y a la Unidad de Evaluación de la Gestión Fiscal del Sector Público No Financiero de la Administración Provincial creado por la Ley Provincial N° 487."

ARTÍCULO 2°.- Sustitúyese el artículo 4° de la Ley Provincial N° 694, por el siguiente texto:
"ARTÍCULO 4°.- Los Ejecutivos Municipales presentarán ante sus Concejos Deliberantes los Proyectos de Presupuesto para el próximo y cada ejercicio, junto a las proyecciones de los Presupuestos Plurianuales para el trienio siguiente, las cuales contendrán como mínimo la siguiente información:

a) Proyecciones de recursos por rubros.

Para el cálculo de los recursos de un ejercicio, deberá basarse en la ejecución presupuestaria del ejercicio previo, o en la metodología que se considere técnicamente más conveniente, y tendrá que considerar las modificaciones de política tributaria impulsadas o previstas ejecutar en el ejercicio fiscal, y detallar las variables y factores que se tienen en cuenta para su previsión.

b) Proyecciones de gastos por finalidades, funciones y por naturaleza económica.

Los presupuestos municipales deberán incluir estimaciones del gasto tributario incurrido por la aplicación de las políticas impositivas.

c) Programa de inversiones del período, informando sobre los proyectos nuevos y en ejecución.

d) Stock de deuda pública y perfil de vencimientos de la misma.

e) Descripción de las políticas presupuestarias que sustentan las proyecciones y los resultados económicos y financieros previstos."

ARTÍCULO 3°.- Incorpórese como artículo 5° de la Ley Provincial N° 694, el siguiente texto:
"ARTÍCULO 5°.- Cada Municipio publicará en su página web el Presupuesto Anual una vez aprobado, o en su defecto, el Presupuesto Prorrogado, hasta tanto se apruebe aquél y las

Handwritten initials and a large flourish mark.

Handwritten signature.

...///2



*Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina*

37

///...2

proyecciones del Presupuesto Plurianual, luego de presentadas a los Concejos Deliberantes correspondientes. Con un rezago de un trimestre, difundirán información trimestral de la ejecución presupuestaria (base devengado y base caja), del gasto clasificado según finalidad y función (base devengado), del stock de la deuda pública, incluida la flotante, y del pago de servicios de la deuda. Con igual alcance, los municipios deberán presentar ante la Autoridad de Aplicación de esta Ley la información del nivel de ocupación del sector público al 31 de diciembre y al 30 de junio de cada año con un rezago de un (1) trimestre, consignando totales de planta de personal permanente y transitoria, y personal contratado, política salarial, el sueldo mínimo y promedio, bruto y neto de deducciones, que perciba el personal de cada tipo de planta.”.

ARTÍCULO 4°.- Incorpórese como artículo 6° de la Ley Provincial N° 694, el siguiente texto: “ARTÍCULO 6°.- La tasa nominal de incremento del gasto corriente primario de cada Municipio no podrá superar la variación del índice de Precios al Consumidor de cobertura Nacional (IPC). Establécese que las reglas dispuestas en el presente artículo y los artículos 7°, 8°, 9° y 10 se aplicarán para el presupuesto ya sea en su etapa de formulación, aprobación y ejecución (base devengado).”.

ARTÍCULO 5°.- Incorpórese como artículo 7° de la Ley Provincial N° 694, el siguiente texto: “ARTÍCULO 7°.- La tasa nominal de incremento del gasto primario no podrá superar la tasa de aumento del Índice de Precios al Consumidor de cobertura Nacional (IPC) en aquellos Municipios que en el año previo al que se realice la valoración de la evolución del gasto presenten el presupuesto ejecutado o proyectado al cierre (base devengado) con resultado corriente primario deficitario.”.

ARTÍCULO 6°.- Incorpórese como artículo 8° de la Ley Provincial N° 694, el siguiente texto: “ARTÍCULO 8°.- A partir del ejercicio fiscal 2020, para aquellos municipios que ejecuten el presupuesto (base devengado) con resultado financiero superavitario en el año previo al que se realice la valoración de la evolución del gasto, la tasa nominal de incremento del gasto corriente primario no podrá superar la tasa de crecimiento nominal del Producto Bruto Geográfico (PBG).

Como excepción a lo dispuesto en el párrafo anterior, cuando la variación del Producto Bruto Geográfico (PBG) en términos reales sea negativa la tasa de crecimiento del gasto corriente primario no podrá superar la variación en el Índice de Precios al Consumidor de cobertura Nacional (IPC).”.

ARTÍCULO 7°.- Incorpórese como artículo 9° de la Ley Provincial N° 694, el siguiente texto:

...///3



*Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina*

37

///...3

"ARTÍCULO 9°.- La Provincia y los municipios no podrán incrementar la cantidad de vacantes de empleados públicos (planta permanente, temporaria y personal contratado) existente al 31 de diciembre de 2017. Salvo que hubieran alcanzado superávit presupuestario; y, en su caso, podrá incrementar el número hasta alcanzar el índice máximo de crecimiento poblacional anual proyectado por el INDEC para cada jurisdicción."

ARTÍCULO 8°.- Incorpórese como artículo 10 de la Ley Provincial N° 694, el siguiente texto:

"ARTÍCULO 10.- Los municipios no tomarán medidas que incrementen el gasto corriente con carácter permanente durante el último semestre del año de fin de mandato del Departamento Ejecutivo, exceptuando aquel cuya causa originante exista con anterioridad al período indicado y su cumplimiento sea obligatorio.

Durante el plazo aludido en el párrafo anterior no se podrá disponer a título gratuito u oneroso de activos fijos del municipio.

A los fines del presente artículo deberá entenderse por incremento del gasto corriente de carácter permanente a aquel que se prolongue por más de seis (6) meses y que no se encuentre fundado en situaciones de emergencia de tipo social y/o desastres naturales."

ARTÍCULO 9°.- Incorpórese como artículo 11 de la Ley Provincial N° 694, el siguiente texto:

"ARTÍCULO 11.- La Provincia y los municipios concertarán la implementación de políticas tendientes a disminuir los gravámenes que recaigan sobre la producción.

Los municipios se comprometen a homogeneizar y armonizar las bases imponibles y alícuotas de las Tasas. La presión tributaria total por municipio no podrá superar ni ser inferior en un desvío estándar promedio de la presión tributaria municipal total a nivel provincial.

Los municipios remitirán a la Autoridad de Aplicación las ordenanzas fiscales e impositivas sancionadas para el ejercicio fiscal correspondiente como así también sus modificatorias."

ARTÍCULO 10.- Incorpórese como artículo 12 de la Ley Provincial N° 694, el siguiente texto:

"ARTÍCULO 12.- Los municipios se comprometen a que el nivel de endeudamiento de los mismos sea tal que en cada ejercicio fiscal los servicios de la deuda instrumentada no superen el quince por ciento (15%) de los recursos corrientes.

Aquellos Municipios que superen el porcentaje citado en el párrafo anterior no podrán acceder a un nuevo endeudamiento, excepto que constituya un refinanciamiento del existente y en la medida en que tal refinanciación resulte un mejoramiento de las condiciones pactadas en materia de monto o plazo o tasa de interés aplicable, y/o los financiamientos provenientes

...///4



*Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina*

37

///...4

de Organismos Multilaterales de Crédito, o préstamos con características de repago/devolución similares, y de programas nacionales, en todos los casos sustentados en una programación financiera que garantice la atención de los servicios pertinentes.

A los fines dispuestos en el presente artículo, los municipios trimestralmente y cada vez que soliciten un nuevo endeudamiento, deberán remitir a la Autoridad de Aplicación el stock de deuda total acumulada y los servicios de la misma, más la proyección de nuevos endeudamientos y los servicios de los mismos para el ejercicio en curso.”.

ARTÍCULO 11.- Incorpórese como artículo 13 de la Ley Provincial N° 694, el siguiente texto:
“ARTÍCULO 13.- Los municipios para acceder a operaciones de endeudamiento y/o otorgar garantías y avales, y/o suscribir contratos de fideicomisos, con independencia del agente financiero a contratar y las garantías ofrecidas, deberán contar con la autorización de la operación expedida por la Autoridad de Aplicación, quien efectuará un análisis a fin de autorizar tales operaciones en consonancia con las pautas contenidas en la presente Ley.

Para poder acceder a las operaciones aludidas en el párrafo anterior y/o recibir asistencia financiera provincial y/o nacional, será condición necesaria para los municipios estar adherido al Régimen Provincial de Responsabilidad Fiscal Municipal establecido en la presente ley, y adicionalmente, no incumplir los principios y parámetros establecidos en la misma.

Aquellos municipios que estando adheridos al Régimen incurran en incumplimiento de los principios y parámetros establecidos en el mismo, deberán coordinar en conjunto con la Autoridad de Aplicación un programa de convergencia fiscal, cuyo plazo no supere los tres (3) años, para poder acceder a operaciones de asistencia financiera provincial y/o nacional. Dicho organismo emitirá un informe técnico económico y financiero al inicio del programa e informes de seguimiento trimestrales, siendo el mismo el encargado de evaluar el cumplimiento del plan aludido como condición suficiente para el mantenimiento y otorgamiento de las operaciones de asistencia financiera.

Adicionalmente, para acceder a operaciones de leasing y/o compras a plazo, los municipios deberán estar adheridos al presente régimen y obtener una autorización emitida por la Autoridad de Aplicación.

Los municipios que posean deudas exigibles con Organismos del Sector Público No Financiero y Financiero de la Provincia deberán acordar un plan de saneamiento de las mismas, caso contrario no accederán ninguna de las operaciones mencionadas en el presente artículo.”.

ARTÍCULO 12.- Incorpórese como artículo 14 de la Ley Provincial N° 694, el siguiente texto:

...///5

"Las Islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur son y serán Argentinas"



*Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina*

///...5

“ARTÍCULO 14.- El Gobierno Provincial presentará en la Unidad de Evaluación de la Gestión Fiscal del Sector Público No Financiero de la Administración Provincial creado por la Ley Provincial N° 487 el marco fiscal de la Provincia para el siguiente ejercicio, dentro de los quince (15) días posteriores a la presentación del proyecto de presupuesto provincial ante la Legislatura, el cual deberá incluir:

- a) Los resultados previstos -resultado primario y financiero- base devengado para el sector público Provincial.
- b) Las proyecciones de recursos de origen provincial detallando su distribución por concepto y por municipio.
- c) Los criterios y elementos básicos para elaborar el marco macro fiscal que sirva de base para la planificación presupuestaria de los municipios para el siguiente ejercicio.”.

ARTÍCULO 13.- Incorpórese como artículo 15 de la Ley Provincial N° 694, el siguiente texto:

“ARTÍCULO 15.- El Ministerio de Economía será la Autoridad de Aplicación de la presente Ley.”.

ARTÍCULO 14.- Incorpórese como artículo 16 de la Ley Provincial N° 694, el siguiente texto:

“ARTÍCULO 16.- El control del cumplimiento de las obligaciones asumidas por la presente Ley se regirá en forma exclusiva por lo dispuesto en la Ley Nacional N° 25.917; en relación a los Municipios, el mismo estará a cargo de la Autoridad de Aplicación.”.

ARTÍCULO 15.- Incorpórese como artículo 17 de la Ley Provincial N° 694, el siguiente texto:

“ARTÍCULO 17.- Las modificaciones, sustituciones e incorporaciones al presente Régimen instituido para los municipios entrarán en vigencia a partir del 1° de enero de 2018. Para aquellos municipios que adhieran con posterioridad, la vigencia del Régimen comenzará a regir a partir de la fecha de adhesión.”.

ARTÍCULO 16.- Sustitúyese el artículo 10 de la Ley Provincial N° 487, por el siguiente texto:

“ARTÍCULO 10.- Créase la Unidad de Evaluación de la Gestión Fiscal del Sector Público No Financiero de la Administración Provincial, la que dependerá del Ministerio de Economía o el que a futuro lo reemplace, y tendrá el rango institucional de Dirección General, siendo sus funciones:

- a) Relevar de los distintos organismos dependientes de la Administración Central, Organismos Descentralizados, Organismos Autárquicos, Empresas del Estado y Organismos de Seguridad Social, la información desagregada y consolidada de los niveles de la ejecución de los gastos, los recursos y el financiamiento, procesándola mensualmente

...///6



*Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina*



37

///...6

- y emitiendo informes de avance en forma trimestral;
- b) evaluar el cumplimiento de las metas y compromisos de la presente ley, comunicando los eventuales desvíos o distorsiones de los objetivos de la presente ley;
 - c) preparar información desagregada sobre la ejecución presupuestaria, en sus distintas etapas del gasto, y de los recursos, así como su evolución mes a mes y comparada respecto de las previsiones presupuestarias, y los niveles de ejecución relacionada con los mismos períodos de años anteriores;
 - d) elaborar informes sobre la asignación y ejecución del gasto en la clasificación por finalidades y funciones, determinando el grado de cumplimiento de las políticas de distribución del gasto por sectores o instituciones;
 - e) evaluar el cumplimiento de programas y otras categorías programáticas, analizando el cumplimiento de las metas y objetivos, destacando los resultados y grados de eficiencia y eficacia medidos en la calidad de la gestión y la producción física de los bienes y servicios;
 - f) realizar exámenes respecto de la productividad de las reparticiones aplicando técnicas de evaluación y control de la gestión;
 - g) intervenir en el seguimiento de las metas fiscales con organismos nacionales, internacionales, y otras entidades interjurisdiccionales o financieras;
 - h) elaborar en medio impreso y en soporte magnético, un compendio de la información fiscal de la Provincia, tanto en la referida a la evolución de la recaudación tributaria, de regalías por la explotación de sus riquezas hidrocarburíferas, de los regímenes federales de distribución de impuestos, de las tasas y tarifas, y de todo otro recurso referido a la prestación de servicios, comparado con la evolución de los gastos y el análisis de los resultados, utilizando los formatos de uso compatible con las demás jurisdicciones provinciales, la Nación y los entes financieros;
 - i) seguimiento de los crecimientos vegetativos y funcionales de gasto, los impactos de las medidas de corrección o racionalización, y todo otro informe de coyuntura fiscal o económica;
 - j) evolución de los gastos rígidos, de los planteles de personal y los niveles salariales;
 - k) estado de la ejecución física y financiera de los proyectos de inversión y equipamientos;
 - l) evolución de la deuda pública y su cronograma de servicios y amortizaciones;
 - m) elevación de estos informes a las autoridades superiores, a los organismos de control, y los demás Poderes del Estado Provincial;

n) elaborar el marco fiscal que sea de utilidad para la planificación presupuestaria de los

...///7



*Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina*

37

///...7

Municipios;

- o) elaborar reglas para la formulación de proyecciones presupuestarias plurianuales, fijación de metas físicas y evaluación de su cumplimiento;
- p) difundir información sobre planificación y ejecución presupuestaria de gastos y recursos de todos los Municipios mediante la instrumentación de una página web;
- q) formular los conversores presupuestarios que permitan la consolidación y presentación homogénea de los presupuestos municipales con el de la Provincia de Tierra del Fuego, conforme lo dispuesto en el punto anterior, y hasta tanto se establezca un clasificador presupuestario uniforme para todos los Municipios de la Provincia;
- r) establecer reglas en materia de cálculo de parámetros e indicadores homogéneos de gestión pública que midan eficiencia y eficacia en materia de recaudación y gasto;
- s) formular metodologías para la proyección de recursos por acciones de política fiscal y financiera;
- t) formular recomendaciones en materia de pautas y reglas de administración de recursos financieros y reales para todos los Municipios y elevarlas al Poder Ejecutivo Provincial para su consideración;
- u) promover el vínculo fluido entre las áreas de presupuesto y finanzas de los distintos municipios de la provincia, asegurando el intercambio de pautas, criterios y metodologías generales utilizadas;
- v) ser el ámbito para el fomento, elaboración, desarrollo, consulta e implementación de las políticas y acuerdos para delimitar las funciones y responsabilidades que le competen a cada nivel de gobierno, tendientes a armonizar y coordinar entre los mismos dichas atribuciones, procurando las reasignaciones necesarias y sus acciones para llevar adelante las mismas;
- w) toda otra tarea o función que le encomiende el Poder Ejecutivo para el análisis y la transparencia de la gestión fiscal del Gobierno y sus instituciones.

ARTÍCULO 17.- Deróganse los artículos 1º, 2º, 3º, 4º y 5º de la Ley Provincial N° 487.

ARTÍCULO 18.- Comuníquese al Poder Ejecutivo Provincial.

C.P. José Daniel LABROCA
Ministro de Economía

Dra. Rosana Andrea BERTONE
Gobernadora
Provincia de Tierra del Fuego,
Antártida e Islas del Atlántico Sur