PODER LEGISLATIVO

PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO,
ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR
REPÚBLICA ARGENTINA

PARTICULARES

Nº: 023 **PERIODO LEGISLATIVO: 2021**

Extracto:

A.T.E., A.S.O.E.M. Y OTROS NOTA ADJUNTANDO PROYECTO DE LEY SOBRE OBRA SOCIAL DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS Y JUBILADOS DE LA PROVINCIA

Entró en la Sesión de: _____

Girado a la Comisión Nº: _____

Orden del día Nº: _____

Poder Legislativo FOLIO Nº 1/17 Secretaría Legislativa

PODER LEGISLATIVO
SECRETARÍA LEGISLATIVA
31 AGO 2021
MESA DE ENTRADA
Nº 023 Hs. 12:30 FIRMA

Fundamentos

Señoras/es Legisladoras/es Provinciales:

El presente proyecto tiene por objetivo primario: permitir un cambio estructural en la administración del Obra Social del Estado Fueguino (OSEF) **que faculte una administración con mayor independencia de los ejecutivos provinciales y consecuentemente trabajar hacia una meta ordenada en materia administrativa, financiera y económica.** También pretendemos cumplir con objetivos secundarios de actualización de la normativa, con cambios funcionales y otros adaptados a nuevos conceptos jurídicos como la paridad de género y violencia familiar. Para ello resulta elemental exponer la necesidad de que la toma de decisiones sea consecuente con las necesidades del aportante titular y su grupo familiar, **orientada al bien común y con un enfoque sobre conceptos fundacionales cómo solidaridad y equidad.** A partir de esta primera aproximación que resultó en este proyecto, **deseamos profundamente manifestar nuestra voluntad de debatir sobre todas las ideas expuestas** y que promuevan una profunda y definitiva transformación en nuestra Obra Social. Nos encontramos abiertos a recibir los puntos de vista necesarios a los efectos de construir, entendiendo al disenso como medio de fortalecimiento de los espacios de debate, la Obra Social que nos merecemos las y los aportantes al sistema de seguridad social.

Entendemos que hoy existen múltiples falencias en la administración de la OSEF y que van más allá de la conducción política que eventualmente se establezca en la Provincia.

Sabemos de los cotidianos problemas que aqueja la obra social más grande de la Tierra del Fuego. Somos indiscutible caja de resonancia de estos inconvenientes, cuando afiliados activos o jubilados se presentan ante nosotros para exponer los inconvenientes que a diario enfrentan en circunstancias del uso de los servicios de la OSEF.

Si bien tenemos conocimientos concretos y fácticos de lo que sucede, todo a partir de la información que nos brindan los propios empleados, resultaría poco serio presentar un proyecto con vastas y amplias modificaciones del actual "status quo" de la Ley Pcial. 1071; especialmente enmarcado en un posible incremento de los aportes y contribuciones, cuando aun no se conoce o se carece del total de la información básica (ingresos/erogaciones) para tal decisión. Información que como sabrán los legisladores resulta muy difícil de obtener, inclusive para ese cuerpo deliberativo. Estamos seguros que la solución fácil resultaría del aumento de los ingresos, pero también **estamos seguros que existe una mala administración de los recursos que actualmente tiene la OSEF.** Conocemos los datos desde adentro. Lo expuesto a los bloques legislativos en las últimas semanas,

Poder Legislativo
FOLIO
Nº 2
Secretaría Legislativa

sobre la compra de Farmacia, pone en un solo y simple ejemplo lo que venimos denunciando sobre la cuestión administrativa. En el mismo sentido podríamos hablar de las prestaciones médicas.

Pero más allá de esta coyuntura de mala administración, también estamos seguros que de no existir un cambio estructural de la composición del Directorio, los problemas continuarán.

Es imposible poder dar solución definitiva sino se soluciona la administración y resulta imposible administrar bien cuando el que debe hacerlo presenta compromisos políticos con quien debe entregar el recurso.

Tenemos preguntas que motivan nuestro objetivo primario:

¿Mejoró la OSEF a partir de la sanción de la Ley Pcial. 1071?

¿Funcionó el Comité Asesor que establece la Ley Pcial. 1071?

¿Qué reclamo, ante el empleador, resultaría factible y próspero con la composición actual del Directorio?

¿Qué motiva pensar que un Directorio con una mayoría directa y apéndice del poder político de turno como lo establece la Ley Provincial 1071, pueda resolver mejor los inconvenientes de la OSEF, que un Directorio de empleados?

La realidad nos está golpeando fuerte y reconocer el error de la composición del Directorio a partir de la Ley Pcial. 1071 sería un gran paso.

Conocemos de la existencia de otros proyectos de ley sobre para la modificación de la Ley Pcial. 1071 y también entendemos que debe actualizarse el Art. 1° en su mención a cierta "subordinación" a las leyes Nacionales 23.660 y 23.661 ya que contiene definiciones y preceptos de una Obra Social Nacional que no resultan aplicables para la OSEF. Pero ***SI*** ratificamos taxativamente que debe ser cumplido el ***espíritu*** de las Leyes Nacionales 23660 y la 23661. Resultaría "fuera de lugar" dictar una norma provincial con diferentes conceptos generales y espíritu a estas normas nacionales, más cuando el origen de la normativa provincial o sus posteriores modificaciones fueron evidentemente basadas en dichas normas nacionales.

A partir de respetar conceptos estructurales de la Ley Nac. 23.660 queremos mencionar particularmente, como argumento jurídico a este concepto , el Inc C) del Art. 12° de dicha Ley Nacional:

c) Las obras sociales de la administración central del Estado Nacional y de sus organismos autárquicos y descentralizados serán conducidas y administradas por un presidente propuesto por la Subsecretaría de Salud de la Nación, cuatro (4) vocales en representación del Estado propuestos por el respectivo organismo autárquico o descentralizado que corresponda y cuatro (4) vocales en

Poder Legislativo
FOLIO
Nº 3
Secretaría Legislativa

representación de los beneficiarios que serán propuestos por la asociación sindical, con personería gremial pertinente. Todos serán designados por el Ministerio de Salud y Acción Social

Se desprende que para los casos de administraciones centrales del Estado el régimen de administración de una obra social es compartido entre empleador y empleados y ***nunca*** establece una mayoría automática por parte del empleador, ya sea para la administración de las obras sociales en el ámbito privado o público. Pensar en un sistema de conducción con este vicio como lo establece la actual Ley Provincial 1071 es desmerecer el espíritu de ley madre de las obras sociales. Ratificamos una vez más el grave error cometido en el Cap. II de la Ley Provincial 1071, que no sólo no respetó las ideas y el espíritu de la Ley Nacional 23.660, sino que también produjo un caos político, social y económico; esto último a partir de vislumbrar la actual coyuntura.

Adicionalmente a estos cambios que consideramos fundamentales y estructurales para la lozanía de la OSEF se argumentan a continuación otras modificaciones que entendemos son necesarias.

Respecto de la modificación del artículo 3ro. consideramos de suma importancia dejar explícito que las prestaciones deben cumplirse *bajo cualquier grado de complejidad* considerando principalmente los conceptos de racionabilidad, equidad y solidaridad. Asimismo entendemos que la creación de un fondo específico de los recursos debe ser implementado para establecer un programa preventivo de patologías crónicas que nos permita un "monitoreo en salud" de la potencialidad de dichas enfermedades.

Centramos los principios en un eje, atendiendo las características insulares de nuestra provincia y necesidad esencial de **establecer un modelo de gestión integral** que contemple geográficamente los principales aspectos que hacen a los requerimientos en prevención y atención a la salud de todos los beneficiarios a lo largo y a lo ancho de nuestra Nación.

Algo que debe quedar expuesto es que **gran parte de la infraestructura de la Obra Social, esta relacionada a los servicios fundados por el I.S.S.T. durante fin de la década de los ´80 y principios de los ´90** en donde el total de beneficiarios era significativamente menor, y que no se adaptó en términos de previsibilidad a la creciente demanda, propio del incremento de la cantidad de afiliados.

Al hablar de déficit debemos asumir **una visión que supere la posición estrictamente superficial y contable, entendiendo que el mismo fue generado por una mala administración e inexistente planificación**, toda vez que las falencias propias de las decisiones desacertadas e inconsultas fueron en perjuicio de la salud de los titulares aportantes y sus grupos familiares. Uno de los hechos que puede patentizar esta situación, se relaciona a las **prestaciones brindadas por la O.S. a los afiliados RUPE**. Actualmente esa deuda supera holgadamente los $300 millones de pesos en

términos nominales, considerando que son compromisos que datan de los años 2017, 2018, 2019 y 2020 por lo que **resulta un punto sumamente urgente de resolución**, teniendo en cuenta la propuesta presentada por el P.E.P. con la intención de incrementar los aportes personales.

Una de las principales condicionantes para una gestión eficiente esta relacionada a la falta **de infraestructura cómo de profesionales de la salud y recursos vinculados – para lo cual planteamos incrementar los gastos operativos y de funcionamiento en hasta un seis por ciento (6%) del presupuesto anual ya destinado –** con el fin de **atender exclusivamente** el fortalecimiento y la expansión de los servicios de óptica, farmacia y odontología para los beneficiarios presentes en todas las dependencias de la O.S., considerando inclusive toda aquella inversión que surja a partir de diferentes análisis y desarrollos en cuanto a **políticas de administración de salud necesarias,** acorde a nuestra característica geográfica, económica y social con el hecho de **gestar planificación y contención de los afiliados y no afrontar los costos de la falta de proyección que resulta evidentemente en un mayor incremento de las enfermedades crónicas.** En ese mismo sentido y respecto a las políticas tendientes a definir, promover, ejecutar, aplicar y evaluar **acciones de prevención** sobre el colectivo de beneficiarios y particularmente grupos de riesgo, proponemos que se destine inicialmente el **dos por ciento (2%) del presupuesto anual para proteger, promover y mantener la salud y el bienestar**, contribuyendo al desarrollo de políticas en el ámbito público que amparen y favorezcan el acceso de los beneficiarios a entornos y estilos de vida saludables, **previniendo la enfermedad, discapacidad y muerte del universo de beneficiarios.**

No podemos dejar de mencionar otro de los **aspectos de mayor impacto distorsivo** y que presenta los mayores índices de inflación interanual en la economía a nivel Nacional, refiriéndonos puntualmente a la compra de medicamentos de alta rotación, crónicos y de alto costo, **quedando absolutamente demostrado en los hechos que la institución debe responsabilizarse en primera instancia del suministro a los afiliados de la medicación que posee un 100% de cobertura a/c de la la O.S. a través de la compra directa a laboratorios productores**, lo que impactará presupuestariamente de manera extraordinaria en beneficio de la Obra Social al gestionar directamente ante el primer eslabón de la cadena, con bonificaciones de incluso un 90% por sobre el valor *kayros* y **no derivando la medicación a farmacias convenidas y droguerías, de manera infundada y por falta de capacidad de gestión**. Desentenderse de esta misiva de manera injustificada representa un gran daño para la economía de la O.S.. Para cumplir con este ordenamiento, la Obra Social debe **contar con la soberanía de sus recursos, para afrontar los pagos de manera eficiente**, evitando el cierre de cuentas por incumplimiento en estos preciados proveedores, estableciendo de la misma forma una estructura de auditoría propia de obras sociales

Poder Legislativo
FOLIO
Nº 5
Secretaría Legislativa

competentes, quienes poseen poder de decisión a partir de un correspondiente pago, con el cumplimiento de diferentes normas de calidad en la atención, basadas en **indicadores de gestión, desvinculándose de monopolios y de grupos de presión**, resguardando al mismo tiempo a los preciados prestadores que cumplen el objetivo de brindar servicios a nuestros afiliados.

Hoy nos encontramos frente al escenario de pandemia COVID-19, en donde ha quedado expuesto el **papel esencial que representa la infraestructura de la salud pública** y la necesidad de administración de recursos con el objetivo de dar respuesta eficaz a la demanda permanente. **La Obra Social de los trabajadores públicos posee el segundo presupuesto más importante de la Provincia** cómo así también rasgos particulares amparados en diferentes normativas Nacionales y Provinciales, **que otorgan descuentos extraordinarios**, tanto ante la gestión de compra de insumos cómo para el abastecimiento de medicamentos. Para la concreción de ello, **debemos hacer mención de los servicios propios de odontología, farmacia y óptica**. Hoy los mismos se encuentran diezmados de inconvenientes producto de la falta de decisiones que involucren un sistema de gestión que emplee las características mencionadas, adaptadas a la demanda y necesidad de los beneficiarios, **limitándose la respuesta a la eliminación y tercerización de los mismos en perjuicio de los beneficiarios y el patrimonio de la institución.**

Lograr una gestión eficiente resulta un desafío que involucra diferentes actores políticos y administrativos.

Cómo ya mencionamos, uno de los hechos que representa el centro problemático del entramado, está vinculado a lo ya mencionado respecto a la **libre disponibilidad de los recursos propios** para el estricto el cumplimiento de los compromisos asumidos, en **donde no solo basta la perfección de los procedimientos, si no que en primer instancia, los fondos propios deben estar disponibles en tiempo y forma para lo cual proponemos un articulado que da respuesta a ello** otorgando celeridad y evitando los "cuellos de botella" que han caracterizado y perjudicado a la Obra Social en diferentes administraciones políticas. Materializar esta premisa significa una máxima, cómo asimismo **contar con un gobierno de la Obra Social conformado por decisiones que impliquen la voluntad de quienes financian al sistema a través de sus aportes**. Para comprender ello resulta primordial traer a colación cual es el origen histórico que posee nuestra Obra Social Provincial. La misma fuera creada en el contexto del **Ex – Territorio de Tierra del fuego** a través de la **Ley Territorial nro. 10** – creación del I.S.S.T. Con el advenimiento de la democracia y la provincialización del Estado, se dicta la **Ley Provincial 442** a los efectos de dar continuidad jurídica institucional. Tras su fusión con ~~el~~ I.P.P.S. y concretarse el I.P.A.U.S.S. atravesó por dos sistemas: el primero establecido por la **Ley Pcial. 534**

Poder Legislativo
FOLIO
Nº 6
Secretaría Legislativa

y que fuera 4 años más tarde modificado por la **Ley Pcial. 631** principalmente en la conformación de su directorio. A posterior de ello, en el año 2016 se gesta la **Ley Pcial. 1071** vigente a la fecha, que **eliminó la voluntad y participación de los afiliados en la toma de decisiones a través de sus representantes**, dejando al desnudo su fracaso en los hechos, incluso haciendo referencia a leyes nacionales que no poseen relación con las características de los sistemas enmarcados en las Obras Sociales Provinciales. El **establecimiento de un gobierno de la Obra Social autoritario**, en donde el Poder Ejecutivo **interviene a la Obra Social de manera encubierta** – institución que de acuerdo a su configuración original, fuera concebida en los albores de los gobiernos de facto – revelando una realidad y que la Ley Pcial. 1071 patentiza al otorgar la **totalidad del poder de la toma de decisiones al ejecutivo**, tal cómo lo analizan GARAY, Oscar Ernesto - JAIMARENA BRION, Guillermo en su obra de 2014 – *Obras sociales Provinciales y el derecho a la salud/.* (Buenos Aires, Argentina) al explicitar las siguientes características de las Obras Sociales Provinciales:

"...Como faceta negativa, tomadas las OSP como conjunto y respecto de las mismas, surge: I) que no han adherido al seguro de salud de la ley 23.661; II) que ***no existe un ente de cúpula*** *(al estilo de la SSSalud)* ***que fiscalice y controle los aspectos financieros y las prestaciones médicas*** *de las OSP; III) que* ***no existe una norma que establezca un menú de prestaciones médicas homogéneas que deban brindar todas las OSP*** *(tampoco han adherido al PMO de la ley 23.661); IV) la legislación sanitaria que regula a las OSP es fragmentaria,* ***generada en períodos de gobiernos de facto*** *y adolece de la filosofía ínsita en el* ***derecho internacional de los derechos humanos...***"

La definición expuesta resulta de total aplicación a nuestra Obra Social, respecto a la fiscalización de un organismo profesional en materia de salud así cómo la falta de un estatuto general, habilitando la fragmentación de la estructura normativa, dando lugar a **un organismo con profundas inequidades y contradicciones sistémicas**. Frente a este análisis sumamente demoledor, en donde se avizora la necesidad de **democratizar la toma de decisiones**, caracterizándose aspectos negativos particulares presentes en nuestra Obra Social y ante los hechos que revelan el fracaso de la Ley Pcial. 1071 en cuanto a la administración unipersonal por parte del Poder Ejecutivo Provincial, es que sometemos a su voluntad el siguiente proyecto de ley.

OSCAR G. MORALES
Secretario General
A.S.O.E.M.
Sindicato Municipal
Río Grande - Tierra del Fuego

Dr. Eduardo Zajic
Pro Secretario Gremial
ATSA - Tierra del Fuego

Brangeri Pedro Leonardo
Secretaria Gremial
Seccional Ushuaia
Sindic. Luz y Fuerza de la Patag

KARAMANIAN, Gabriel Pedro
Secretario Gremial
Sindicato Personal Jerárquico TDF

Oscar Umhuner
Secretario General
Sindicato Personal Jerárquico TDF

Antonio Gallegos
Secretario de Previsión Social
SOEM

Manuel Ojeda
Secretario General
SOEM

Cuevas Gustavo F.
Sec. Gral. Adjunto
A.S.E.O.M.

Prof. Lelia Carina Trejo
Sec. Relaciones Gremiales
A.M.E.T. REGIONAL XXIV
Tierra del Fuego

Sandra Esperón
Secretaria General
C.G.T. Regional Ushuaia

José Luis RÍOS
Secretario General
C.N Seccional Tierra del Fuego

Poder Legislativo
FOLIO
Nº 7
Secretaría Legislativa

PROYECTO DE MODIFICACIÓN LEY 1071

OBRA SOCIAL DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS Y JUBILADOS DE LA PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO: CREACIÓN.

CAPÍTULO I

CREACIÓN DEL ÓRGANO - OBJETO

Artículo 1º: Créase la Obra Social de los Empleados Públicos y Jubilados de la Provincia de Tierra del Fuego (OSEP) como organismo descentralizado de carácter autárquico, de acuerdo al régimen de la presente, quien tendrá a su cargo las prestaciones médico asistenciales del personal, funcionarios y magistrados dependiente de los tres poderes del Estado provincial, sus municipalidades y comunas, entes Autárquicos y Descentralizados y Sociedades con Participación Mayoritaria Estatal, en cualquiera de sus manifestaciones y las Fuerzas de Seguridad dependientes de la Provincia, sucediendo jurídicamente a la Obra Social de Tierra del Fuego (OSPTDF) en la medida de sus competencias.

Será una institución de Derecho Público y tendrá capacidad para actuar privada y públicamente, de acuerdo con lo que establecen las leyes generales y las especiales atinentes a los ámbitos de sus actividades. El régimen de administración será el establecido por esta Ley.

Tendrá su domicilio social en la ciudad de Ushuaia, donde establecerá su sede central y delegaciones en las ciudades de Tolhuin, Río Grande, Córdoba y Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Artículo 2º: Tendrá por objeto principal el gobierno y la administración del sistema de prestaciones médico asistenciales, prestaciones de servicios sociales, ayuda mutua, seguros, destinado al personal dependiente de:

a) la Administración Central;

b) los Organismos Autárquicos y/o Descentralizados;

c) el Poder Legislativo;

d) las Municipalidades;

e) el Poder Judicial de la Provincia incluyendo a los agentes, funcionarios y magistrados; y

f) el Tribunal de Cuentas y la Fiscalía de Estado de la Provincia incluyendo a sus agentes y funcionarios.

g) jubilados y pensionados de la órbita de la CPSPTF, considerando que hayan aportado en actividad a la OSPTDF por un término no inferior a veinte (20) años. Bajo el supuesto que hubieran obtenido el beneficio previsional sin este requisito – exceptuando razones de invalidez – deberán aportar mensualmente el importe correspondiente al monto actualizado por el que hayan obtenido el beneficio, hasta cumplimentar veinte (20) años de aportes efectivos a la OSEP.

A.T.E

Pajes A. Ludislao
A.C. A.P.E.L

Poder Legislativo FOLIO Nº 8 Secretaría Legislativa

Quedan también incluidos en calidad de beneficiarios:

1) los grupos familiares primarios de las categorías indicadas en los incisos precedentes, entendiéndose por grupo familiar primario el integrado por el cónyuge o conviviente -en los términos del Código Civil y Comercial- del afiliado titular, los hijos solteros hasta los veintiún (21) años, no emancipados por habilitación de edad o ejercicio de actividad profesional, comercial o laboral; los hijos solteros mayores de veintiún (21) años y hasta veinticinco (25) años inclusive, que estén a exclusivo cargo del titular, que cursen estudios regulares oficialmente reconocidos por la autoridad pertinente, los hijos en situación de discapacidad y a cargo del afiliado titular, mayores de veintiún (21) años, los hijos del cónyuge o conviviente –en los términos del Código Civil y Comercial-, los menores cuya guarda o tutela haya sido acordada por autoridad judicial o administrativa que reúnan los requisitos establecidos en este punto;

2) los hijos mayores de 25 años y hasta los 28 años que certifiquen la continuidad de sus estudios superiores y no acrediten ingresos propios, estableciéndose un plan de cobertura diferencial que los contemple. A tal fin, el titular deberá hacer un aporte diferencial equivalente a dos veces y media el aporte establecido en el artículo 20 inciso B; y

3) las personas que convivan con el afiliado titular y reciban del mismo ostensible trato familiar, según la acreditación que determine la reglamentación y otros ascendientes o descendientes por consanguinidad del beneficiario titular que se encuentren a su cargo y que reúnan los requisitos establecidos por la Obra Social de los Empleados Públicos y Jubilados de la Provincia de Tierra del Fuego.

Todos los sujetos comprendidos en este artículo, sin excepción de ningún tipo, se encuentren o no afiliados a la OSPTDF con anterioridad a la entrada en vigencia de la presente ley, quedan obligatoriamente incluidos en el presente régimen.

Artículo 3°: La Obra Social de los Empleados Públicos y Jubilados de la Provincia de Tierra del Fuego (OSEP) otorgará las siguientes prestaciones en forma directa o por intermedio de terceros de:

a) servicios médicos en cualquier grado de complejidad, odontológicos, farmacéuticos, ópticos y de estudios destinados al fomento, prevención, recuperación de la salud y rehabilitación de la persona; y

b) cualquier otro servicio social que instituya la Obra Social de los Empleados Públicos y Jubilados de la Provincia de Tierra del Fuego.

Para la atención de las prestaciones mencionada en el inciso a) precedente, la OSEP destinará como mínimo el ochenta por ciento (80%) de sus recursos brutos y un dos porciento (2%) destinado a la formación de un fondo específico para afrontar promoción y prevención, estableciendo un programa de desarrollo efectivo y permanente en salud integral, teniendo en cuenta a tal fin la definición de salud que realiza la Organización Mundial de la Salud.

Artículo 4°: El carácter de beneficiario, otorgado en el artículo 2° de la presente, subsistirá mientras se mantenga el contrato de trabajo o la relación de empleo público y el trabajador o empleado reciba remuneración del empleador, salvo:

a) en caso de extinción del contrato de trabajo, los trabajadores que se hubieren desempeñado en forma continua durante tres (3) meses como mínimo, mantendrán su calidad de beneficiarios

durante un período de tres (3) meses contados desde su distracto, sin obligación de efectuar aportes;

b) en caso de interrupción del trabajo por causa de accidente o enfermedad inculpable, el trabajador mantendrá su calidad de beneficiario durante el plazo de conservación del empleo sin percepción de remuneración y sin obligación de efectuar aportes;

c) en caso de suspensión del trabajador sin goce de remuneración, éste mantendrá su carácter de beneficiario durante un período de tres (3) meses. Si la suspensión se prolongare más allá de dicho plazo, podrá optar por continuar manteniendo ese carácter, cumpliendo con las obligaciones del aporte a su cargo y de la contribución a cargo del empleador;

d) en caso de licencia sin goce de haberes por razones particulares del trabajador, éste podrá optar por mantener durante el lapso de la licencia la calidad de beneficiario, cumpliendo con las obligaciones de aportes a su cargo y contribución a cargo del empleador;

e) los trabajadores de temporada podrán optar por mantener el carácter de beneficiarios durante el período de inactividad y mientras subsista el contrato de trabajo, cumpliendo durante ese período con las obligaciones del aporte a su cargo y de la contribución a cargo del empleador que establece la presente ley.

Este derecho cesará a partir del momento en que, en razón de otro contrato de trabajo, pasen a ser beneficiarios titulares en los términos previstos en el artículo 2º de la presente ley;

f) la mujer que optare por quedar en situación de excedencia mantendrá su calidad de beneficiario durante la mitad del período de la misma; vencido dicho lapso de tiempo podrá mantener su calidad de beneficiario cumpliendo con las obligaciones del aporte a su cargo y de la contribución a cargo del empleador que establece la presente ley; y

g) en caso de muerte del trabajador, los integrantes de su grupo familiar primario mantendrán el carácter de beneficiarios durante el período de tres (3) meses, a contar de la fecha de defunción del titular. Una vez finalizado ese período podrán optar por continuar en ese carácter cumpliendo con el pago de los aportes y contribuciones actualizados que hubiere correspondido al beneficiario titular. Este derecho cesará por la falta de pago de dos (2) periodos consecutivos de los aportes y contribuciones a su cargo y a partir del momento en que, por cualquier circunstancia, adquieran la calidad de beneficiarios titulares.

En todos los casos, el mantenimiento de la calidad de beneficiario del trabajador en relación de dependencia, se extiende a su respectivo grupo familiar primario.

CAPÍTULO II

DE LAS AUTORIDADES Y SUS FUNCIONES

Artículo 5°: El gobierno, conducción y administración de la Obra Social de los Empleados Públicos y Jubilados de la Provincia de Tierra del Fuego estará a cargo de un directorio.

Artículo 6°: La Presidencia del Directorio será ejercida por uno de los Directores que será elegido en su seno juntamente con un Vicepresidente. El Presidente tendrá como función la de convocar y presidir las reuniones del Directorio, participando en las mismas con voz y voto, salvo para la elección del Vicepresidente que será resuelta por el voto de los otros tres (3) Directores; representará a la OSEP en todos los actos que se relacionen con sus actividades o fines con el aval

Poder Legislativo
FOLIO
Nº 10
Secretaría Legislativa

del Directorio; y podrá estar en juicio como actor, demandado o tercerista, o en cualquier otro carácter que correspondiere, pudiendo a tal efecto, otorgar los poderes que sean menester. No podrá transigir, ni transar, ni novar obligación alguna sin contar con el acuerdo del Directorio.

Artículo 7°: Son funciones, atribuciones y obligaciones del Directorio:

1) administrar los fondos de la OSEP;

2) ejercer el control administrativo y técnico de todas las prestaciones;

3) fijar la orientación, planeamiento y coordinación de los servicios que se prestan, pudiendo convocar a asamblea de beneficiarios para decir los temas;

4) convenir con entidades públicas o privadas la prestación de servicios;

5) intervenir los organismos y dependencias de la OSEP para su mejor funcionamiento y aplicación de sus fines;

6) generar los actos administrativos necesarios que hacen al funcionamiento de la OSEP, ajustándose a lo reglamentado para la Administración Pública, pudiendo delegar facultades mediante instrumento legal correspondiente en personal superior de la planta permanente de la OSEP;

7) establecer regímenes de auditoría técnica administrativa y contable, mediante los cuales controlará y evaluará la eficacia de los servicios y operaciones de la Obra Social de los Empleados Públicos y Jubilados de la Provincia de Tierra del Fuego en cada uno de sus sectores y en su conjunto;

8) celebrar convenios colectivos, fijar remuneraciones, nombrar, categorizar y promover o remover y otorgar licencias extraordinarias, de acuerdo con lo que fije la reglamentación del personal de la OSEP, de planta permanente y transitoria;

9) interpretar la aplicación de las normas de la presente ley, de todas aquellas vinculadas al ámbito de su competencia y resolver los casos no previstos;

10) intervenir en los recursos interpuestos contra los actos administrativos dictados por cada una de las áreas. Contra las resoluciones adoptadas por el Directorio podrán interponerse recursos, con los alcances y procedimientos que se prescriben en la Ley provincial 141 de Procedimiento Administrativo;

11) vigilar la correcta recaudación de los aportes y contribuciones para lo cual podrá disponer todos los actos y controles que resulten necesarios para su mejor cumplimiento con mantenimientos de un padrón de todos los afiliados y aportantes a la OSEP;

12) ejercer el poder disciplinario sobre el personal de la OSEP con facultades de aplicar todas aquellas sanciones, incluida la de remoción, cesantía o exoneración, de conformidad con lo que establezca la reglamentación;

13) ejercer las facultades que la presente ley otorga a la OSEP;

14) confeccionar la memoria anual;

15) publicar anualmente en el Boletín Oficial el balance de la OSEP;

Poder Legislativo
FOLIO
Nº 11
Secretaría Legislativa

16) disponer el pago a prestadores y en general realizar todo acto de administración requerido para el cumplimiento de las finalidades de la presente ley.

17) proyectar y elevar anualmente al Poder Ejecutivo el Presupuesto General de Gastos y Cálculo de Recursos de la OSEP, debiendo destinar a gastos corrientes de funcionamiento hasta un nueve por ciento (9%) que se incrementará hasta un quince por ciento (15%) a los efectos de fortalecer **exclusivamente** los servicios de farmacia, óptica y odontología, y toda aquella inversión tendiente a financiar una mejor calidad en la atención a los afiliados en todas las dependencias de la OSEP, que se calculará sobre el total de los ingresos que por aportes y contribuciones se deduzca percibir en el Ejercicio fiscal pertinente.

La elevación prevista en el párrafo precedente deberá realizarse con una antelación mínima de quince (15) días a la fecha establecida constitucionalmente para la presentación, por parte del Poder Ejecutivo, del proyecto de ley de Presupuesto General de Gastos de la Administración Pública provincial y de las reparticiones autárquicas;

18) considerar y aprobar la memoria, balance general, cuenta de resultado, estado demostrativo de gastos y recursos, nómina de afiliados y beneficiarios de cada Ejercicio, el que comenzará el 1 de enero y concluirá el 31 de diciembre de cada año, el que será elevado al Poder Legislativo por intermedio del Poder Ejecutivo;

19) establecer planes de regularización y de pago de los montos adeudados a la OSEP;

20) aprobar el temario para tratamiento en las sesiones ordinarias o extraordinarias;

21) dictar el o los reglamentos internos correspondientes y el régimen orgánico funcional de la OSEP, su estructura y la de las distintas áreas y crear las comisiones y subcomisiones que considere necesarias;

22) disponer la realización y publicación periódica de valuaciones actuariales y censos de afiliados de la Obra Social para control de seguridad del plan de prestaciones, como así también de estudios e investigaciones relacionadas con la materia controlando y comprobando la actualización permanente del padrón de afiliados;

23) controlar y comprobar periódicamente los libros y registros contables, los estados de caja, las cuentas bancarias y demás elementos y antecedentes que reflejen significativamente las actividades de la Obra Social;

24) disponer la realización de inversiones que sirvan de apoyo a la economía del sistema, en óptimas condiciones de liquidez, seguridad y rentabilidad;

25) preparar y aprobar la política de inversiones de los recursos de la Obra Social;

26) aprobar los planes y programas y asignar a cada una de las áreas los recursos necesarios para el cumplimiento de sus gestiones;

27) aprobar o disponer la compra, venta, permuta, locación, leasing o el comodato de los muebles e inmuebles que se hubieren adquirido por cualquier título, quedando autorizado a suscribir los instrumentos pertinentes. La facultad de disposición de inmuebles será resuelta por el voto de los dos tercios (2/3) de sus integrantes del Directorio. Las ventas de los inmuebles de propiedad de la Obra Social se realizarán, en bloque o subdivididos, al contado o financiado en los períodos que el Directorio determine, a través de licitación pública o subasta pública;

Poder Legislativo
FOLIO
Nº 12
Secretaría Legislativa

28) realizar las colocaciones de dinero y la toma de préstamos en dinero, al interés corriente de la institución bancaria oficial provincial, o en su defecto, de otras entidades bancarias oficiales o privadas, en tanto las condiciones por estas ofrecidas resulten financieramente más satisfactorias para la Obra Social;

29) elaborar y elevar al Poder Legislativo, a través de la Presidencia, los proyectos de reforma de la presente ley cuando estimare que la circunstancia así lo aconsejen;

30) elaborar, proyectar y proponer al Poder Ejecutivo los proyectos de reglamentación de la presente ley;

31) reunirse con la periodicidad que se determine en la reglamentación y cada vez que sea convocado a reunión especial o extraordinaria;

32) en general realizar todos aquellos actos que no se opongan al régimen de la presente ley y que considere oportuno o conveniente para el mejor éxito o desarrollo de las actividades de la Obra Social;

33) aunque no mediare recurso contra los actos administrativos adoptados por las distintas áreas, el Directorio podrá disponer, por sí, la revisión de ellos;

34) delegar en los representantes de las respectivas comisiones, funciones o atribuciones adjudicadas al Directorio; y

35) ejercer otras facultades, además de las establecidas en el presente artículo, tendientes al mejoramiento del servicio.

Artículo 8°: El Directorio estará integrado por cuatro (4) Directores con voz y voto y cuatro (4) vocales con voz. De los cuatro Directores miembros, dos (2) representarán a los afiliados activos y dos (2) representarán a los afiliados pasivos, debiendo ser elegido por el voto directo de los afiliados. Conjuntamente con la elección de los Directores, los afiliados elegirán sendos suplentes por cada sector, quienes reemplazarán a los titulares en caso de que por cualquier circunstancia le resulte imposible ejercer sus funciones. Cada lista de candidatos deberá respetar la paridad de género.

Artículo 9°: La elección de los Directores de los afiliados activos y pasivos será por medio de lista única que abarque a ambos sectores y se regirá por las siguientes disposiciones:

a) el Directorio en funciones convocará a elecciones con una antelación no menor a noventa (90) días corridos del vencimiento del mandato de los mismos;

b) el Directorio confeccionará un único padrón electoral, comprensivo de activos y pasivos, por distrito único y lo pondrá a disposición de los afiliados;

c) los afiliados que se postulen deberán presentarse por en boletas única, integrando titular y suplente;

d) la emisión del voto será obligatoria para los electores activos y pasivos. La no emisión del mismo estará regido de acuerdo a la Régimen Electoral Nacional;

e) para ser candidato en representación del sector activo se requerirá encontrarse en actividad como agente y contribuyente del sistema previsional, con un mínimo de tres (3) años de antigüedad como tal;

Poder Legislativo
FOLIO
Nº 13
Secretaría Legislativa

f) para ser candidato en representación del sector pasivo se requerirá una antigüedad mínima de tres (3) años en esa calidad;

g) serán proclamados Directores en representación de los afiliados activos y pasivos, los integrantes de las listas participantes que obtenga mayor cantidad de votos;

h) quienes fueren electos se integrarán en forma automática al Directorio al tiempo de la finalización del mandato de los representantes en ejercicio;

i) no podrán ser Directores aquellos que desempeñen cargos políticos ni el agente que se encuentre usufructuando licencia del tipo que fuere; y

j) las disposiciones normativas de la Ley provincial 201 y sus modificatorias o aquella que en el futuro la reemplace, serán de aplicación supletoria en todo lo que no se contraponga con la presente.

Artículo 10°: Los Directores duran en su cargo cuatro (4) años y pueden ser reelectos únicamente por un período consecutivo más. Los Directores Activo y Pasivo serán reelectos por el voto de los afiliados. Ninguno de los Directores podrá ocupar otro cargo remunerado.

Artículo 11°: No podrán ser miembros del Directorio los quebrados, los concursados civilmente y los condenados en causa criminal por delito doloso que no se encontraren legalmente rehabilitados.

Artículo 12°: La retribución del Presidente del Directorio será equivalente a 4 veces la remuneración asignada al cargo más bajo de la escala salarial correspondiente a un trabajador o trabajadora de la O. El Director de los afiliados pasivos podrá optar entre percibir la remuneración prevista precedentemente o continuar percibiendo su haber jubilatorio. De esta manera quedarán sujetos los salarios de las siguientes autoridades:

- Vicepresidente 85% del salario del Presidente
- Vocales 80% del salario del Presidente

Artículo 13°: El Directorio se reunirá en forma ordinaria, como mínimo, dos (2) veces por mes y en sesiones especiales o extraordinarias cada vez que fuere convocado por el Presidente o por no menos de dos (2) Directores. Las convocatorias especiales o extraordinarias deberán hacerse con tres (3) días de anticipación, bajo pena de nulidad, lapso que podrá ser reducido en caso de suma urgencia. Siempre para estas convocatorias, la solicitud deberá estar debidamente fundada y firmada por los requirentes. El quórum se formará, siempre, con la presencia de la mitad más uno de los miembros del Directorio. En la primera reunión, el Directorio elegirá de entre sus miembros un Director que ejercerá, por el término de un (1) año, las funciones de Vicepresidente, pudiendo el Director electo ser reelegido consecutivamente. Se nombrará, también, una Vicepresidencia 2° y una Vicepresidencia 3° para el eventual caso de acefalía.Las resoluciones de Directorio se adoptarán previa deliberación y serán válidas por mayoría absoluta de los votos debidamente fundados de los miembros presentes, salvo aquellos temas que requieran de una mayoría agravada o que fueran resueltos por unanimidad y consenso en cuyo caso así se hará constar en acta. Al iniciar la deliberación de cada tema se sorteará el orden de votación de los Directores y en caso de empate el voto del Director que haya sido sorteado para votar en primer lugar será considerado voto de calidad y definirá el tenor de la resolución, de lo que se dejará constancia en acta.

Artículo 14°: Los integrantes del Directorio serán responsables personal y solidariamente de las resoluciones que adopten, salvo constancia expresa de su disidencia en actas, la que será debidamente fundada.

Poder Legislativo FOLIO Nº 14 Secretaría Legislativa

Artículo 15°: Son causales de separación del cargo: 1) mal desempeño en las funciones; 2) haber sido condenado por delito contra la administración pública, 3) haber sido condenado por violencia de género, 4) ser deudor de cuota alimentaria y 5) poseer más de tres (3) faltas injustificadas a las reuniones de Directorio. La reglamentación determinará el procedimiento de separación del cargo teniendo en cuenta el carácter electivo y popular de los Directores.

CAPÍTULO III

DE LOS VOCALES

Artículo 16°: De los cuatro (4) vocales que conforman el Directorio, uno será designado por el Poder Ejecutivo Provincial y deberá contar con el acuerdo de la Legislatura Provincial; de los tres (3) vocales restantes, dos (2) surgirán de la lista que hubiere obtenido la segunda cantidad de votos y uno (1) por la lista que haya salido en tercer lugar. Percibirán una remuneración equivalente descripta en el Art.13°.

Artículo 17°: Los vocales tendrán voz pero no voto en las reuniones del Directorio y podrán sin carácter vinculante, dictaminar sobre todos aquellos asuntos que le sean sometidos a su consideración por el Directorio.

CAPÍTULO IV

DE LA FISCALIZACIÓN

Artículo 18°: El Tribunal de Cuentas de la Provincia ejercerá el control de la Obra Social mediante los procedimientos reglados por las leyes que regulan su actividad, en todos los aspectos relacionados con el desenvolvimiento legal, económico, financiero y patrimonial a cuyo efecto deberá:

a) fiscalizar el desarrollo del presupuesto integral sobre la base de la correspondiente contabilidad financiera, la que será llevada conforme a las normas establecidas por la legislación vigente, en cuanto no fueren incompatibles con la naturaleza de los recursos que administra;

b) verificar el movimiento y gestión del patrimonio; y

c) observar todo acto u omisión que contravenga las disposiciones legales y reglamentarias.

En caso de imposibilidad del organismo para ejercer el control indicado por causa que lo justifique, se podrá solicitar la auditoría a un ente estatal o particular.

CAPÍTULO V

DE LOS RECURSOS

Artículo 19°: La Obra Social atenderá el cumplimiento de sus obligaciones con los siguientes recursos:

a) la contribución mensual obligatoria equivalente al siete por ciento (7%) por parte del empleador;

b) el aporte mensual obligatorio equivalente al tres por ciento (3%) a cargo de los afiliados enunciados en el primer párrafo del artículo 2°;

AC: A.P.E.L

Poder Legislativo FOLIO Nº 15 Secretaría Legislativa

c) el aporte del uno coma cinco por ciento (1,5%) de la remuneración del afiliado titular, por cada beneficiario a que se refiere el punto 2 del artículo 2° de la presente;

d) el aporte mensual que deben efectuar los beneficiarios de la Ley provincial 389. Se determinará una cuenta especial con destino específico a los efectos de financiar los costos que representen la atención de los dichos beneficiarios con competencia directa del Mterio.de Desarrollo Humano – o la autoridad máxima afin a cargo dentro de la estructura del P.E.P. – quien será responsable de transferir un monto equivalente al promedio de los pagos realizados por la Obra Social en ese sentido durante el último semestre próximo pasado a la sanción de la presente, concretando así un flujo permanente de recursos sobre las obligaciones del P.E.P. contraídas y afrontadas por la O.S. a travéz de sus recursos propios, evitando la desfinanciación del sistema en perjuicio del universo de beneficiarios aportantes.

e) los ingresos con motivo de convenios, contratos, aranceles, contribuciones especiales, donaciones, legados y subsidios;

f) las transferencias, aportes, subsidios o participaciones que le correspondan por aplicación de leyes, convenios, programas, acuerdos provinciales, nacionales o federales de aplicación en las distintas jurisdicciones, tanto provinciales como nacionales, en cumplimiento de las normas que hacen a la Asistencia Social y regímenes de Obra Social;

g) los fondos originados en las prestaciones de servicios realizadas por establecimientos administrados por la Obra Social y de los coseguros y demás aranceles o tasa, recuperos u otro tipo de retribución, que se origine en la contraprestación de los servicios prestados;

h) las sumas recaudadas por multas, intereses y recargos;

i) los fondos provenientes de la cuenta asistencial de la OSPTDF, a la fecha de entrada en vigencia de la presente ley;

j) las sumas adeudadas por aportes y contribuciones asistenciales a la OSPTDF por los tres poderes del Estado provincial, sus Municipalidades y Comunas, entes Autárquicos y Descentralizados y Sociedades con Participación Mayoritaria Estatal, en cualquiera de sus manifestaciones y las Fuerzas de Seguridad dependientes de la Provincia;

k) las sumas adeudadas por aplicación de la Ley provincial 939;

l) los fondos asignados por la Constitución, el Presupuesto General de la Obra Social, el Presupuesto General de la Administración Pública provincial y las leyes con destinos específicos;

m) los intereses, utilidades y frutos provenientes de inversiones que se realicen;

n) las utilidades que se originen por la evolución natural del capital; y

o) los cánones y alquileres que se perciban por la concesión o locación de inmuebles pertenecientes a la Obra Social.

p)los fondos provenientes de la Ley Pcial. 1269

Artículo 20°: Los fondos asignados por la Constitución y las leyes a destinos específicos serán administrados a través de cuentas especiales con el objeto único de atender a los fines que la Constitución o la ley determina, en inversiones sin riesgo.

Está expresamente prohibida la transferencia entre cuentas de afectación constitucional específica.

Prof. M. Ladislao
N.C: A.P.E.L

Poder Legislativo
FOLIO
Nº 16
Secretaría Legislativa

Artículo 21°: Los aportes y contribuciones en la presente ley se harán efectivos mediante depósitos bancarios en cuenta especial. Los depósitos se efectuarán a la orden de la Obra Social de la Provincia de Tierra del Fuego dentro de los quince (15) días hábiles inmediatamente siguientes a cada mes vencido.

Artículo 22°: Los responsables obligados que no depositaren los aportes y/o contribuciones u otras obligaciones previsionales dentro de los plazos legales, incurrirán en mora automática por el solo vencimiento de dicho plazo, sin necesidad de interpelación alguna. El incumplimiento dará lugar a la aplicación de un recargo cuyo interés será una vez y medio (1 1/2) la tasa de interés de plazo fijo en pesos a treinta (30) días que fije el Banco de la Provincia de Tierra del Fuego. Deberán asimismo comunicar mensualmente a la Obra Social, nómina de altas, bajas, licencias especiales y todo lo referente a los incisos previstos en el artículo 4° de la presente ley.

Artículo 23°: El cobro judicial de los aportes, contribuciones, recargos y actualizaciones adeudados a la Obra Social, se hará por vía de juicio ejecutivo previsto en el Código Procesal Civil, Comercial, Laboral, Rural y Minero de la Provincia, sirviendo de suficiente título ejecutivo el certificado de deuda expedido por el Directorio o por los funcionarios en que éste hubiere delegado esa facultad; siendo competente el Juzgado Provincial de Primera Instancia en lo Civil y Comercial, conforme lo determina la Ley Orgánica del Poder Judicial provincial.

CAPÍTULO VI

DISPOSICIONES ATINENTES A HONORARIOS PROFESIONALES

Artículo 24°: Todo acto notarial, incluyendo escrituras traslativas de dominio, en el que fuera parte la Obra Social, será realizado ante el Escribano Mayor de Gobierno, salvo impedimento legal o fuerza mayor, y se encontrará exento del pago de tasas, impuestos y contribuciones provinciales, como así también del pago de honorarios profesionales.

CAPÍTULO VII

DE LA INTERVENCION DE LA OBRA SOCIAL.

Artículo 25°: La Obra Social de la Provincia de Tierra del Fuego (OSPTF) sólo podrá ser intervenida por ley aprobada con mayoría agravada cuando sus autoridades se aparten de las obligaciones que les impone la presente.

CAPÍTULO IX

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Artículo 26°: La presente ley entrará en vigencia a partir del día de su promulgación y modifican de pleno derecho toda norma que se oponga a las disposiciones previstas en la misma.

El mandato de los Directores del IPAUSS caducará el 10 de diciembre de 2016.

Poder Legislativo FOLIO Nº 17/17 Secretaría Legislativa

Artículo 27°: El Poder Ejecutivo Provincial convocará a elecciones, para la renovación de los actuales Directores representativos de los sectores activos y pasivos, de acuerdo a lo establecido en la presente ley.

Artículo 28°: El Poder Ejecutivo determinará la división y adjudicación de la totalidad de los bienes de propiedad del IPAUSS entre la Obra Social que se crea por la presente ley y la entidad que cumpla con la prestación previsional prevista por la ley 561, propuesta que será elevada al Poder Legislativo para su aprobación.

El personal perteneciente al I.P.A.U.S.S. podrá ser reubicado en la Obra Social de la Provincia de Tierra del Fuego (O.S.P.T.F.) o en la Caja de Previsión Social de la Provincia de Tierra del Fuego (C.P.S.P.T.F.), respetando su categoría profesional, antigüedad y remuneración.

Artículo 29°: El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley según lo previsto en el inciso 30) del artículo 16 de la presente.

Artículo 30°: Deróganse las Leyes territoriales 10, 442, sus modificatorias, la Ley 1071 y toda norma que se oponga a la presente ley.

Artículo 31°: Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Karamanian, Gabriel Pedro
Secretario Gremial
Sindicato Personal Jerárquico TDF

Oscar Umfrurer
Secretario General
Sindicato Personal Jerárquico TDF

Antonio Gallegos
Secretario de Previsión Social
SOEM

Manuel Ojeda
Secretario General
SOEM

OSCAR G. MORALES
Secretario General
A.S.O.E.M.
Sindicato Municipal
Rio Grande - Tierra del Fuego

Cuevas Gustavo F.
Sec. Gral. Adjunto
A.S.E.O.M.

Prof. Lelia Carina Trejo
Sec. Relaciones Gremiales
A.M.E.T. REGIONAL XXIV
Tierra del Fuego

Sandra Esperón
Secretaria General
C.G.T. Regional Ushuaia

OSCAR G. MORALES
Secretario General
A.S.O.E.M.
Sindicato Municipal
Rio Grande - Tierra del fuego

José Luis RIOS
Secretario General
I.P.C.N Seccional Tierra del Fuego

Dr. Eduardo Zajic
Pro Secretario Gremial
ATSA - Tierra del Fuego

Brangeri Pedro Leonardo
Secretaria Gremial
Seccional Ushuaia
Sindic. Luz y Fuerza de la Patagonia