

# PODER LEGISLATIVO



PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO,  
ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR  
REPÚBLICA ARGENTINA

## LEGISLADORES

**Nº: 141**

**PERIODO LEGISLATIVO: 2023**

**Extracto:**

**BLOQUE M.P.F. PROYECTO DE LEY ELIMINANDO LOS  
BASURALES A CIELO ABIERTO.**

Entró en la Sesión de: **08 de Junio 2023**

---

---

Girado a la Comisión Nº: **4 y 1 - Archivo Ley Nacional 13.640.**

---

---

Orden del día Nº:

---

---



Provincia de Tierra del Fuego  
Antártida e Islas del Atlántico Sur  
REPUBLICA ARGENTINA  
PODER LEGISLATIVO  
Movimiento Popular Fueguino

Ushuaia, 26 de Abril de 2023.

PODER LEGISLATIVO  
SECRETARÍA LEGISLATIVA

26 ABR 2023

MESA DE ENTRADA

Nº 141 Hs. 14:00 FIRMA

Fundamentos

Señora Presidenta:

Entendemos que se denominan basurales a cielo abierto a aquellos sitios donde se disponen residuos sólidos de forma indiscriminada, sin control de operación y con escasas medidas de protección ambiental.

En Argentina existen 5000 basurales a cielo abierto, lo que significa, en promedio, más de dos basurales por municipio. La mayoría de ellos son formales, es decir, son el modo oficial en que los gobiernos locales eliminan su basura.

A diferencia de otros sitios de disposición y tratamiento de residuos, los basurales a cielo abierto carecen de medidas mínimas de seguridad por lo que puede encontrarse todo tipo de residuos, incluso patogénicos y peligrosos. Tampoco cuentan con la impermeabilidad de los suelos donde se emplazan o la distancia adecuada respecto de las napas freáticas, los cursos de aguas superficiales, los centros urbanos u otras áreas susceptibles de recibir los impactos derivados de estas instalaciones.

Las falencias en el tratamiento de los residuos representan una realidad transversal a todas las ciudades de Argentina, un país donde nueve de cada diez personas habitan en núcleos urbanos. Es por esa razón que, si bien la competencia en el manejo de los residuos corresponde a los municipios, el problema de la gestión en general, y de los basurales a cielo abierto en particular, es por volumen y alcance, una preocupación a nivel nacional y uno de los principales problemas ambientales del país.

Damian LOFFLER  
Legislador Provincial  
Poder Legislativo

Dr. Pablo Gustavo VILLEGAS  
Legislador M.P.F.  
PODER LEGISLATIVO

"Las Islas Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur, son y serán Argentinas"



Provincia de Tierra del Fuego  
Antártida e Islas del Atlántico Sur  
REPUBLICA ARGENTINA  
PODER LEGISLATIVO  
Movimiento Popular Fueguino

Al no contar con suelo impermeabilizado, los basurales a cielo abierto resultan un foco de contaminación, tanto por la generación de líquido lixiviado como por la emisión de gases de efecto invernadero.

El lixiviado es un líquido que se produce cuando los residuos sufren el proceso de descomposición, y el agua (de las lluvias, el drenaje de la superficie o las aguas subterráneas) se percola a través de los residuos sólidos en estado de descomposición. Este líquido contiene materiales disueltos y suspendidos que, si no son controlados de forma adecuada, pueden pasar a través del piso de base y contaminar fuentes de agua potable o aguas superficiales.

El biogás, por su parte, es una mezcla de metano y dióxido de carbono también producido a partir de la descomposición de los residuos. A medida que se forma el metano, acumula presión y comienza a moverse a través del suelo, siguiendo el camino de la menor resistencia. El metano es más liviano que el aire y es altamente inflamable, pero además, liberado a la atmósfera, contribuye en gran medida al agotamiento de la capa de ozono y al cambio climático.

La contaminación del suelo repercute en los ciclos de vida de las plantas. A su vez los residuos mal dispuestos pueden generar la proliferación de plagas y vectores de enfermedades diversas.

Existe además el riesgo de que los residuos sean incinerados de forma espontánea o intencional, y en el caso de los plásticos y otros materiales puede derivar, también, en la emisión de sustancias tóxicas, aumentando la concentración de contaminantes atmosféricos como óxidos de nitrógeno, óxidos de azufre o metales pesados, como el mercurio, el plomo, el cromo o el cadmio.

Muchos de los basurales se convierten en la fuente de trabajo de una gran cantidad de recuperadores informales, quienes realizan tareas sin ningún tipo de elemento de protección personal, ni cuentan con agua

Damián LOFFLER  
Legislador Provincial  
Poder Legislativo

Las Islas Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur, son y serán Argentinas"

Dr. Pablo Gustavo VILLEGAS  
Legislador M.P.F.  
PODER LEGISLATIVO



Provincia de Tierra del Fuego  
Antártida e Islas del Atlántico Sur  
REPUBLICA ARGENTINA  
PODER LEGISLATIVO  
Movimiento Popular Fueguino

potable para su hidratación y correcta higiene. Tampoco disponen de un área de trabajo segura, quedando expuestos en el frente de descarga del basural.

Los daños a la salud humana pueden ser de diversa índole y diferente gravedad, según la incidencia de varios factores. Algunos de las recurrencias detectadas son problemas neurológicos, malformaciones congénitas, bajo peso al nacer, o enfermedades como dengue y cólera. El cáncer es otro tipo de enfermedad que se presenta en aquellas personas que habitan cerca de basurales.

El problema de los basurales a cielo abierto exhibe otros desafíos asociados. El tratamiento diferenciado y controlado, como parte de una estrategia general de promoción de la economía circular, no sólo reduce el volumen de los desechos y sus efectos contaminantes, sino que fortalece el trabajo de los recuperadores. A su vez, una gestión eficiente de los residuos evita la contaminación por emanaciones tóxicas, pero también permite la reutilización de los residuos, convirtiéndoles en recursos que pueden ser reinsertados en el sistema productivo, a través del reciclaje o de la extracción del biogás para generar energía. En ese sentido, la gestión de los residuos resulta una cuestión tanto ambiental, como sanitaria, social y económica que merece un abordaje integral.

Entendiéndolo como un problema de alcance nacional, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación desarrolla en articulación con los gobiernos locales, un Plan Federal de Erradicación de Basurales a Cielo Abierto. Esta iniciativa se sostiene en una inversión de más de \$ 30 mil millones, alcanzada en base a presupuesto propio y a un préstamo otorgado por el BID, que se encontraba a punto de vencer debido a su subejecución.

La Ley provincial 55 sobre Medio Ambiente establece los presupuestos mínimos que debe llevar a cabo el Gobierno provincial en procura de la protección del Medio Ambiente. En su artículo 1º dispone: "La presente Ley tiene por objeto la preservación, conservación, defensa y

Damián LÖFFLER  
Legislador Provincial  
Poder Legislativo

Las Islas Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur, son y serán Argentinas"

Dr. Pablo Gustavo VILLEGAS  
Legislador M.P.F.  
PODER LEGISLATIVO



Provincia de Tierra del Fuego  
Antártida e Islas del Atlántico Sur  
REPUBLICA ARGENTINA  
PODER LEGISLATIVO  
Movimiento Popular Fuegoino

mejoramiento del medio ambiente de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, estableciendo sus principios rectores a los fines de perpetuar los ecosistemas existentes en su territorio, como patrimonio común de todas las generaciones, debiendo asegurar la conservación de la calidad ambiental, la diversidad biológica y sus recursos escénicos". De esta manera siempre que desde el ámbito provincial se advierta una degradación al medio ambiente, se deberán articular los mecanismos necesarios para evitar la degradación ambiental. En este sentido, es de público conocimiento que en las tres ciudades de nuestra querida Provincia existen basurales a cielo abierto donde se le da tratamiento a la basura a través de los rellenos sanitarios. Por ejemplo en la ciudad de Río Grande el basural a cielo abierto se encuentra en las inmediaciones de Estancia Las Violetas sobre la costa ribereña, la cual es un área protegida especial conforme Ley provincial 415 y la propia carta orgánica municipal, sin embargo, en esa área protegida especial es donde se arrojan todos los residuos de la ciudad. En el interior del 'basural' se puede apreciar que los residuos se encuentran descubiertos en la superficie, afectados por las inclemencias características del clima de nuestra región, por lo que los voladeros son moneda corriente y su exposición atenta contra las condiciones impuestas en la Ley provincial 55 de Medio Ambiente.

El manejo de los residuos sólidos domiciliarios depositados en el relleno sanitario, a causa de la descomposición natural, sufren una serie de cambios físicos, químicos y biológicos que a la larga generan líquidos denominados lixiviados. También pueden surgir gases los cuales están compuestos por metano, dióxido de carbono, entre otros tóxicos.

Por esto, los residuos sólidos deben ser depositados sobre el suelo original, previa impermeabilización del mismo con la colocación de membranas especiales para tal fin.

Una vez ocupada la totalidad de una celda en la que se depositan los residuos, la misma debe ser sellada con el mismo recubrimiento

Damián LÖFFLER  
Legislador Provincial  
Poder Legislativo

Las Islas Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur, son y serán Argentinas"

Dr. Pablo Gustavo VILLEGAS  
Legislador M.P.F.  
PODER LEGISLATIVO



Provincia de Tierra del Fuego  
Antártida e Islas del Atlántico Sur  
**REPUBLICA ARGENTINA**  
**PODER LEGISLATIVO**  
Movimiento Popular Fueguino

impermeable utilizado en la base, generando un recubrimiento en la parte superior, el que luego debe ser tapado y cubierto de tierra.

Pero las mayorías de las veces todo este tedioso proceso no acontece en el relleno sanitario de Las Violetas y así se puede apreciar que el camino que recorren los camiones está demarcado por la basura acumulada al descubierto.

Esto también resulta evidente en montículos de tierra que corresponden a celdas tapadas ya completas, pero sobre las que se encuentran depositadas importantes cantidades de desperdicios. No obstante lo importante de remarcar es que en Río Grande hoy en día el relleno sanitario se encuentra en una área costera protegida, lo que motiva la sanción de la presente ley como se expondrá.

En la ciudad de Ushuaia sucede similar situación. El relleno sanitario de la capital fueguina se incrementa en dimensiones abruptas y de manera descontrolada. Ubicado en la entrada norte a la ciudad, se encuentra alarmantemente excedido en altura, pegado al curso del Río Olivia y sin ningún tipo de tratamiento de residuos. Una problemática que data desde hace más de una década sin solución por más que actualmente se haya ampliado el relleno sanitario. El basural de Ushuaia es un foco de contaminación que pese a las precauciones de aislamiento que han adoptado, pone en peligro el entorno.

En él, una cantera realiza lavado de áridos, lo que aporta sedimentos en suspensión a tan solo 500 m de la desembocadura del Río Olivia con el Canal Beagle. Para el año 2019, la Sociedad para la Conservación de la Vida Silvestre y organización no gubernamental Wildlife Conservation Society (WCS) emitió un alarmante informe en el que aseguró que el crecimiento del relleno sanitario de Ushuaia tenía consecuencias directas en la fauna de las islas del Canal Beagle.

*Damián LÖFFLER*  
Legislador Provincial  
Poder Legislativo

*Dr. Pablo Gustavo VILLEGAS*  
Legislador M.P.F.  
PODER LEGISLATIVO

"Las Islas Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur, son y serán Argentinas"



Provincia de Tierra del Fuego  
Antártida e Islas del Atlántico Sur  
REPUBLICA ARGENTINA  
PODER LEGISLATIVO  
Movimiento Popular Fuegoino

"Cerca del 100% de los nidos de cormoranes y gaviotas están armados con basura e incluso encontramos gaviotas incubando lamparitas de luz como huevos", expuso en ese entonces la ONG.

Por otro lado, en Tolhuin el basural a cielo abierto se encuentra a pasos de la Ruta 3. Entre las consecuencias del basural de Tolhuin pueden enumerarse: la contaminación del suelo, aire y agua (subterránea y superficial), la presencia de animales transmisores de enfermedades (roedores, insectos, microorganismos) a lo que se suman los efectos adversos derivados de la quema incontrolada, deliberada o espontánea de la basura.

No hace falta mucho más que acercarse a los basurales a cielo abierto mencionados para dar cuenta de la problemática que con la presente se intenta solucionar.

En virtud de lo expuesto, es necesario tomar medidas urgentes en procura del medio ambiente, es decir, como lo expone el Artículo 1º de la Ley provincial 55, en procura de conservar, preservar y mejorar el medio ambiente.

A tales efectos muchos municipios a lo largo y ancho del país ha instalado plantas recicladoras que procesan el 70% de los desechos sólidos urbanos e incluso transforman la basura en materia prima reutilizable como ladrillos, compost y numerosos productos plásticos. Ello, huelga decir en plantas especializadas para ello que lógicamente no se encuentran a cielo abierto. Por ejemplo, La ampliación de la planta EcoPunto de Avellaneda permite el tratamiento de la totalidad de los residuos sólidos urbanos de la ciudad (cerca de 400 toneladas diarias). Se hizo una nave de 3.000 mts<sup>2</sup> cubiertos para la clasificación de Residuos Sólidos Urbanos, se instalaron las maquinarias completas para esa clasificación (puente grúa, pinzas, trommels, cintas transportadoras, enfardadoras, prensas, carros y pasarelas). Además se hicieron vestuarios, sanitarios, un SUM, una planta de tratamiento de líquidos, espacios para el guardado del equipamiento, además de obras de pavimentación de calles veredas, forestación e iluminación del predio.

*Damián LÖFFLER*  
Legislador Provincial  
Poder Legislativo

"Las Islas Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur, son y serán Argentinas"

*Dr. Pablo Gustavo VILLEGAS*  
Legislador M.D.F.  
PODER LEGISLATIVO



Provincia de Tierra del Fuego  
Antártida e Islas del Atlántico Sur  
**REPUBLICA ARGENTINA**  
**PODER LEGISLATIVO**  
Movimiento Popular Fuegoño

Su objetivo principal es lograr un adecuado y racional manejo de los residuos domiciliarios mediante su gestión integral a fin de proteger el ambiente y la calidad de vida de la población del distrito, además de permitir la minimización de los residuos con destino a disposición final.

En el municipio de Exaltación de la Cruz también se ha instalado una Planta Recicladora donde en el nuevo Centro de Gestión de Residuos funciona una máquina única en su tipo, que permite reducir la basura en un 75% de su tamaño, convirtiéndola en una masa inerte, incluso que puede ser usada para la construcción. Dicha tecnología pertenece a Zewan y es parte de un convenio rubricado con el Municipio a costo cero, dado que la empresa no cobra por el uso del equipo que permite ese proceso.

A la par de dicha máquina, el municipio puso en marcha un plan integral de separación de residuos, de la mano de una cooperativa de recicladores, que se ocuparán de retirar todo elemento reciclable antes que llegue a la boca de la máquina.

En ese cambio de perspectiva, el gobierno local reconvirtió el viejo galpón del basural en un espacio funcional, donde trabajarán los recicladores. A la vez, generó un depósito específico para metales y chatarra, y dotó de cámaras de monitoreo el nuevo espacio. Incluso se instaló un puesto fijo policial en el ingreso al predio, para mejor control.

Con tecnología, más separación en origen y recicladores, Exaltación de la Cruz inicia un nuevo camino en el tratamiento de la basura, tomando distancia del viejo modelo que regía hasta ahora.

Este es uno de los tantos ejemplos de municipios que han puesto mano a la obra con el fin de reducir la basura de su ciudad.

Por lo tanto, creemos necesario que a los fines de proteger el medio ambiente los municipios adecuen sus basurales a cielo abierto en plazo perentorio.

En este sentido la Constitución de la provincia de Tierra del Fuego dispone: Preservación ambiental según lo dicta su artículo 54 "El

"Las Islas Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur, son y serán Argentinas"

*Damián LÖFFLER*  
Legislador Provincial  
Poder Legislativo

*Dr. Pablo Gustavo VILLEGAS*  
Legislador MPE  
PODER LEGISLATIVO





Provincia de Tierra del Fuego  
Antártida e Islas del Atlántico Sur  
REPUBLICA ARGENTINA  
PODER LEGISLATIVO  
Movimiento Popular Fuegoino

agua, el suelo y el aire, como elementos vitales para el Hombre, son materia de especial protección por parte del Estado Provincial. El Estado Provincial protege el medio ambiente, preserva los recursos naturales ordenando su uso y aprovechamiento y resguarda el equilibrio de los ecosistemas, sin discriminación de individuos o regiones. Para ello dictará normas que aseguren:

- 1- La eficacia de los principios de armonía de los ecosistemas y la integración, diversidad, mantenimiento y recuperación de recursos.
- 2 - La compatibilidad de la programación física, económica y social de la Provincia, con la preservación y mejoramiento del ambiente.
- 3 - Una distribución equilibrada de la urbanización en su territorio.
- 4 - La subsistencia de las especies de flora y fauna autóctonas; el control del comercio e introducción y liberación de especies exóticas que puedan poner en peligro la diversidad específica, los ecosistemas y la producción agropecuaria.
- 5 - La determinación de responsabilidades y la aplicación de sanciones a toda persona física o jurídica que contamine el ambiente, en especial con derrames de hidrocarburos de cualquier origen.
- 6 - La promoción de acciones tendientes a la protección de la población contra la contaminación atmosférica y los efectos de la radiación ultravioleta excesiva derivada de la depresión de la capa de ozono estratosférica.
- 7 - La asignación prioritaria de medios suficientes para la elevación de la calidad de vida en los asentamientos humanos. Declárase a la Isla de los Estados, Isla de Año Nuevo e islotes adyacentes, patrimonio intangible y permanente de todos los fuegoinos, "Reserva Provincial Ecológica, Histórica y Turística".

Desde el Bloque del movimiento Popular fuegoino entendemos que, en este contexto, no se advierte un avasallamiento a las autonomías municipales, ya que, por ejemplo, se trata de proteger bienes

Damián LÖFFLER  
Legislador Provincial  
Poder Legislativo

"Las Islas Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur, son y serán Argentinas"

Dr. Pablo Gustavo VILLEGAS  
Legislador M.P.F.  
PODER LEGISLATIVO



Provincia de Tierra del Fuego  
Antártida e Islas del Atlántico Sur  
**REPUBLICA ARGENTINA**  
**PODER LEGISLATIVO**  
Movimiento Popular Fueguino

"2023 - 40<sup>a</sup> Aniversario de la Restauración de la Democracia"



naturales cuya competencia se encuentra en cabeza de la Provincia, como ser, por ejemplo la costa ribereña en Río Grande, declarada área especial protegida a través de la Ley provincial 415, como así también los ríos interiores provinciales. Obsérvese que el basural a cielo abierto en la ciudad de Ushuaia se encuentra a la vera del Río Olivia y, en todos esos lugares se afecta también la flora y la fauna local.

Por lo expuesto y en consecuencia a lo establecido en políticas sobre protección ambiental que surgen de la Constitución Nacional, Constitución Provincial y leyes locales, solicitamos a nuestros pares el acompañamiento del presente proyecto de ley.

*Damián LOFLER*  
Legislador Provincial  
Poder Legislativo

*Dr. Pablo Gustavo VILLEGAS*  
Legislador M.P.F.  
PODER LEGISLATIVO



Provincia de Tierra del Fuego  
Antártida e Islas del Atlántico Sur  
REPUBLICA ARGENTINA  
PODER LEGISLATIVO  
Movimiento Popular Fueguino

"2023 - 40<sup>a</sup> Aniversario de la Restauración de la Democracia"



**LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO,  
ANTARTIDA E ISLAS DEL ATLANTICO SUR  
SANCIONA CON FUERZA DE LEY:**

**Ley para Eliminar los Basurales a Cielo Abierto.**

**Artículo 1º.-** Prohíbese en todo el ámbito de la provincia de Tierra del Fuego, Antártica e Islas del Atlántico Sur los basurales a cielo abierto, los cuales deberán desarrollarse en plantas de tratamiento de residuos cerradas en procura de protección ambiental.

**Artículo 2º.-** Todo basural a cielo abierto existente en el ámbito provincial tendrá un plazo máximo de sesenta (60) meses para reacondicionarse.

**Artículo 3º.-** La autoridad de aplicación de la presente ley será el Ministerio de Producción y Ambiente de la Provincia quien se encuentra facultado a tomar las medidas que considere pertinentes en el marco de sus atribuciones a los fines de llevar a cabo el control y cumplimiento de la presente.

**Artículo 4º.-** Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Damián LÖTFLEER*  
Legislador Provincial  
Poder Legislativo

*Dr. Pablo Gustavo VILLEGAS*  
Legislador M.P.F.  
PODER LEGISLATIVO